

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ט בתמוז התשע"ט
22/07/19
סימוכין: 302917

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 22/07/19

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר גל אמיר, מנהל מינהל הרכש הממשלתי, חבר ועדה
עו"ד אפרת נחלון, חברת ועדה, יועצת משפטית

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 08/07/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 09/07/19

בקשה מס': 636449

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם חברת **שראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים** לרפואה מתקדמת בע"מ (להלן – החברה), לצורך הארכת התקשרות לתקופה שמיום 22/07/19 ועד ליום 31/12/19, על פי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:
688,000,000 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת **שראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים** לרפואה מתקדמת בע"מ על פי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 22/07/19 ועד ליום 31/12/19.

הערות ונימוקים:

1. **נושא ההתקשרות** – ביצוע רכש מרכזי של תרופות וציוד רפואי עבור משרד הבריאות ויחידותיו, לרבות עבור המרכזים הרפואיים הממשלתיים.
2. **היסטוריית התקשרות** – היסטוריית ההתקשרות עם החברה נסקרה באופן מפורט בהחלטות קודמות של ועדת פטור (בין היתר בפניות מס' 584747, 589864, ו-628252), ולשם הסדר הטוב תובא כאן בקצרה:
 - 2.1. התקשרות משרד הבריאות (להלן – המשרד) עם החברה החלה בשנה 1998 מכוח פטור ממכרז. במשך השנים, אושר, מעת לעת, פטור ממכרז להמשך ההתקשרות עמה.
 - 2.2. ביום 4.7.10 אישרה ועדת הפטור את המשך ההתקשרות עם החברה עד לסוף שנת 2013. במסגרת ההתקשרות זו, נחתם הסכם ארוך טווח שצפוי היה להסדיר את אמצעי הפיקוח והבקרה של המדינה על החברה.
 - 2.3. בפועל, לאור התנהלות החברה בשנים שלאחר מכן, ולאחר הליך בדיקה, הוקמה ועדת מכרזים בין משרדית אשר פרסמה מכרז לרכישת של 4 חיסונים באופן ישיר על ידי המשרד, ללא תיווך החברה. בהמשך לכך, הוקם צוות מקצועי באגף החשב הכללי שמטרתו הייתה לגבש מתווה לפרסום והוצאת מכרזים מרכזיים לביצוע רכש תרופות וציוד רפואי. מסקנות הצוות היוו תשתית לדרישה של ועדת הפטור מיום 26.12.16 כמפורט להלן. ב-6 החלטות של ועדת הפטור המרכזית שכל אחת מהן התייחסה לתקופה קצובה וכללה דרישות בנוגע להתקדמות הליך ההסדרה, אושרה הארכת ההתקשרות עד ליום 24.12.16.
 - 2.4. ביום 26.12.16, אישרה ועדת הפטור המרכזית הארכת התקשרות עם החברה לתקופה של שנתיים, כאשר הפטור לשנה השנייה לא נכנס לתוקף בסופו של דבר, לאור התניה שלא בוצעה. למרות זאת, ב-2 החלטות של ועדת הפטור המרכזית, היא האריכה את ההתקשרות עבור התקופה שמיום 21.05.18 ועד ליום 15.08.18, ומיום 16.09.18 ועד ליום 15.01.19, על פי תקנה 3(4)(ב) (3) בתח"מ.
 - 2.5. ועדת הפטור המרכזית מיום 18.12.18, אישרה את הארכת ההתקשרות עם החברה בהיקף של 718,500,000 ש"ח כולל מע"מ, עבור התקופה שמיום 20.1.19 ועד ליום 15.7.19, על פי תקנה 3(4)(ב) (3) בתח"מ.
3. כעת מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות לתקופה של חצי שנה נוספת, על מנת שהוא יוכל למצות את תהליך ההידברות מול החברה, ובמקביל להמשיך במאמציו לגבש אלטרנטיבת רכש איכותית. ההתקדמות של המשרד בכל אחד מן האפיקים, מאז מתן הפטור הקודם, מפורטת להלן:
 - 3.1. הניסיון להגיע לתבנות עם החברה בנוגע להסדרה ארוכת טווח:

3.1.1. כפי שדווח לוועדת הפטור המוזכרת בסעיף 2.5 לעיל, במהלך שנת 2018 גיבש המשרד בשיתוף מטה החשב הכללי מסמך עקרונות להסדרת ההתקשרות החברה. בהמשך לכך, ביום 25.12.18, המשרד העביר לחברה מסמך המפרט את העקרונות הנדרשים כבסיס לחתימה על הסכם התקשרות עם החברה.

3.1.2. המשרד מדווח כי נערכו מספר פגישות עם נציגי החברה במטרה לקדם מתווה להסדרת ההתקשרות עם החברה בהתאם לעקרונות האמורים, ואולם בשלב זה לא נמצא מכנה משותף בין הצדדים. יחד עם זאת, ערוץ ההידברות עם החברה טרם נסגר, וייתכן שתושג פריצת דרך. זאת בין ביתר לאור פניית המשרד ליו"ר ומנהל ועד האסיפה של עמותת בתי חולים ציבוריים, אשר מחזיקה בבעלותה 100% ממניות החברה, על מנת לערב את בעלי המניות של החברה בסוגיות העומדות על הפרק. על פי יו"ר העמותה, היא עורכת בדיקה יסודית של המסמכים הרלוונטיים אשר הועברו לידיה, ותיקבע פגישה בנושא.

3.2. פעולות לצורך גיבוש אלטרנטיבת רכש איכותית:

3.2.1. בתקופה החולפת ביצעה החטיבה בחינה אל מול מנהלי המרכזים הרפואיים הממשלתיים בנוגע לאפשרות של הפחתה בהיקף של 20% מהיקף הרכש של המרכז הרפואי מהחברה. ההתייחסויות של המנהלים עובדה, וממנה עולה בין היתר כי הפחתה משמעותית בהיקף הרכש מהחברה אפשרית רק לאחר הערכות להקמת אלטרנטיבת רכש מרכזית.

3.2.2. הוקמה ועדת מכרזים של חטיבת המרכזים הרפואיים הממשלתיים (להלן – **החטיבה**) בשיתוף המרכז הרפואי שיבא, לצורך ביצוע התקשרויות עבור מרכזים רפואיים ממשלתיים אחרים, בנושאי מכשירי רפואה מיוחדים, כגון MRI, CT, ועוד. בשלב זה, הוועדה מקדמת רכש משותף של מספר מכשירים עבור מספר מרכזים רפואיים ממשלתיים, ובהתאם להצלחת המיזם תיבחן המשך הפעלתו (הבחינה תיעשה לקראת סוף שנת 2019).

3.2.3. לבקשת מנכ"ל המשרד, החטיבה החלה בגיבוש חלופות הכוללות בין היתר תכנית עבודה להקמת יחידת רכש בחטיבה.

3.2.4. בהקשר זה יצוין כי החטיבה ניתחה את הרכש של המרכזים הרפואיים הממשלתיים מהחברה, תוך התייחסות בין היתר לשיטות האספקה, ולספקים המרכזיים של החברה. עבודה זו צפויה לשמש את החטיבה בנייתו החלופות הנוספות.

4. ביחס לתכולת הפטור המשרד הבהיר כי:

4.1. הוא מבקש לאשר את ההתקשרות לצורך אספקת אותם שירותים שנרכשו בעבר מהחברה בהתבסס על האישורים הקודמים שניתנו בוועדת הפטור, בתנאים זהים לפטור הקודם, מבלי להרחיב את התכולה.

4.2. תכולת הפטור חיונית לשם המשך ההפעלה השוטפת של המרכזים הרפואיים הממשלתיים, עד שתבוצע הסדרה כוללת של הנושא. כך, במידה ואספקת השירותים על ידי החברה תיפסק, יחלו בתוך תקופה קצרה שיבושים קשים ומחסור בציוד חיוני לטיפול הרפואי.

5. יוסבר משך תקופת הפטור נובע ממכתבה של הד"ר אורלי וויינשטיין מיום 3.7.19 בו היא מדגישה כי מתן אישור להתקשרות לתקופה קצרה מדי מקשה על תפקודם השוטף של המרכזים הרפואיים. זאת משום שרבות מן הזמנות לציוד ומכשור הן התקשרויות ארוכות טווח ויקרות מאוד. הקמת הזמנות אלו מצריכות מסגרת תקציבית גדולה שתנוצל לאורך זמן – כך שהגבלת תקופת הפטור גורמת לאחד מן השניים: או שלא ניתן לבצע הזמנות לציוד רפואי כזה (מה שפוגע בתפקוד של מערכת הבריאות בהווה אך גם בעתיד), או שלחילופין הקמת הזמנות אלו מייצרת ניצול תקציבי גבוה מאוד בתקופת הפטור, כך שלא נותר תקציב פנוי למילוי הצרכים בעלי האופי השוטף.

6. הגברת ימימה שוורץ רפרנטית בריאות ממליצה לאשר את המשך ההתקשרות.

7. כפי שנכתב בעבר בהחלטת ועדת הפטור יובהר כי ככל שהליך ההסדרה מתעכב ישנו קושי הולך וגובר לאשר את ההתקשרות – בראי ההחלטות הקודמות שהתקבלו. המלצה זאת ניתנת בכל זאת לאור הפעילות המואצת של משרד הבריאות בתקופה האחרונה להסדרת הנושא, ומכיוון שלעמדת משרד הבריאות הפסקת ההתקשרות תגרום בהכרח לנזק.

עו"ד אפרת נחלון

מר גל אמיר

מר יובל גז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך 23/7/19